

LES TERRITOIRES OUBLIÉS

Un futur désirable

ARIELLA
MASBOUNGI
GUILLAUME
HEBERT



EDITIONS

LE MONITEUR



PRÉFACE *par Xavier Desjardins et Philippe Estèbe*

AVANT-PROPOS *par Ariella Masbouni et Guillaume Hébert*

PRÉSENTATION DES AUTEURS ET DU CLUB VILLE AMÉNAGEMENT

17 INTRODUCTION

Les territoires oubliés : un pari, une exploration et des découvertes

Les territoires oubliés, laboratoires de l'économie de demain, par Pierre Veltz

30 DÉFI 1 OSER L'URBANISME EN CAMPAGNE

Des « urbanistes aux pieds nus » précurseurs de l'urbanisme sobre de demain

Luigi Snozzi à Monte Carasso – Agir de manière « acupunctuelle », par Frédéric Bonnet

Bien habiter un village, une zone pilote d'habitat, Pérignat-sur-Allier (63)

Le patrimoine retrouve une modernité en offrant une nouvelle urbanité avec la reconfiguration d'une cave, Plauzat (63)

Régénérer un village avec délicatesse en appui sur « ses petites qualités », Chaliers (15)

Retrouver une centralité perdue grâce à un projet paysage, Ingelmunster (Belgique)

Une greffe urbaine qui défie le lotissement classique, Pleslin-Trigavou (22)

60 DÉFI 2 DIALOGUER AVEC L'EUROPE

L'Europe en marche : Italie, Espagne et Portugal

Sept exemples de rebond dans des territoires intérieurs en Italie

Une stratégie de développement transfrontalier entre le Portugal et l'Espagne, Raya ibérica

82 DÉFI 3 S'INSPIRER DE LA SUISSE

Les Suisses à l'œuvre sur leurs territoires peu denses, le rôle d'EspaceSuisse

Une participation sociale et la création d'un lieu de rencontres en appui sur un « atelier village », La Sarraz

Réhabilitation, activation et densification d'un village, Porrentruy

La gare, maillon fort du développement vers l'intérieur, Delémont

100 DÉFI 4 RECHERCHER ET EXPERIMENTER

Expérimenter, rechercher, pour que l'extraordinaire devienne quotidien

Un laboratoire de La preuve par 7 qui ose tous les défis, Pérignat-sur-Allier (63)

La recherche capitalise les leviers pour dynamiser l'économie des territoires, Vitry (35)

Une urbanité en « mode mineur » pour un effet de centralité dans les petits villages

118 DÉFI 5 FAIRE DE L'AGRICULTURE UN PARTENAIRE

L'agriculture comme économie et acteur du territoire

Prendre la clef des champs, par Sébastien Marot

Redonner une vocation aux terres agricoles grâce à un plan de paysage du territoire de Clermont Sud, Clermont-Ferrand (63)

Favoriser l'accueil des agriculteurs bio dans un bâtiment de maraîchage public pour la restauration collective, Neullise (42)

Comment une conciergerie rurale peut dynamiser un village avec une intelligence rurale, Medeyrolles (63)

La ville productive à la campagne, Pleaux (84) et Vic-sur-Cère (15)

Diversifier l'économie de montagne : le développement de la filière des plantes médicinales, Désertes (Piémont)

142 DÉFI 6 CONSIDÉRER LE RÔLE ÉCOLOGIQUE DES TERRITOIRES

Hors les murs, c'est là que se joue l'écologie des territoires

L'énergie des territoires « oubliés », par Thierry de Larochelambert

Les Territoires oubliés, un enjeu crucial pour les nouvelles énergies, par Pierre Veltz

La question de l'eau comme risque et opportunité pour fonder projet et stratégie urbaine, Vesdre (Belgique)

Un pays sans paysage créant liens là où se produisent des ruptures d'usage et de lectures urbaines, entre Bruges et Knocke (Belgique)

Répondre aux enjeux de la transition environnementale à l'échelle d'un village de 2 200 habitants, Muttersholtz (67)

162 DÉFI 7 FAIRE ÉMERGER DES MODÈLES D'AMÉNAGEMENT ADAPTÉS

Vers l'émergence de nouveaux modèles d'aménagement

La labellisation pour régénérer un territoire distendu, pôle métropolitain de l'Artois (62)

Développer une opération complexe en mobilisant une grappe d'outils opérationnels : la cité Gérôme, Vésoul (70)

Saisir les opportunités pour mener à bien un récit mobilisateur, Chaumont (52)

Un aménageur qui agit hors les murs, Rochefort-Montagne (63)

184 DÉFI 8 REDÉFINIR LES POLITIQUES PUBLIQUES

Un nécessaire renouvellement des politiques publiques

L'ANCT aide les élus à concrétiser leurs projets

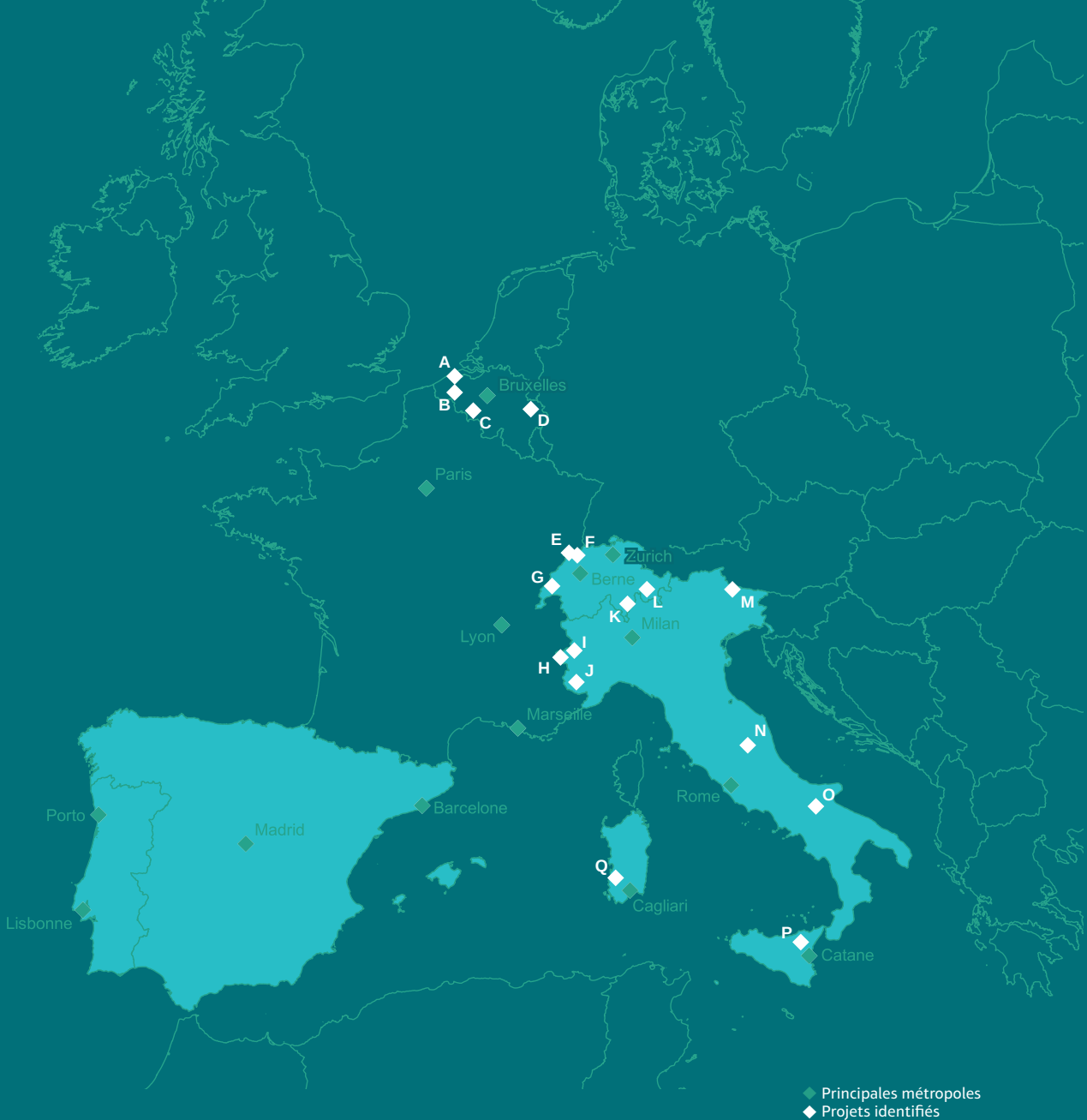
Organiser une métropole horizontale, la Wallonie comme territoire d'exploration

202 POSTFACE EN GUISE DE CONCLUSION

Prendre des risques, oser changer de modèle

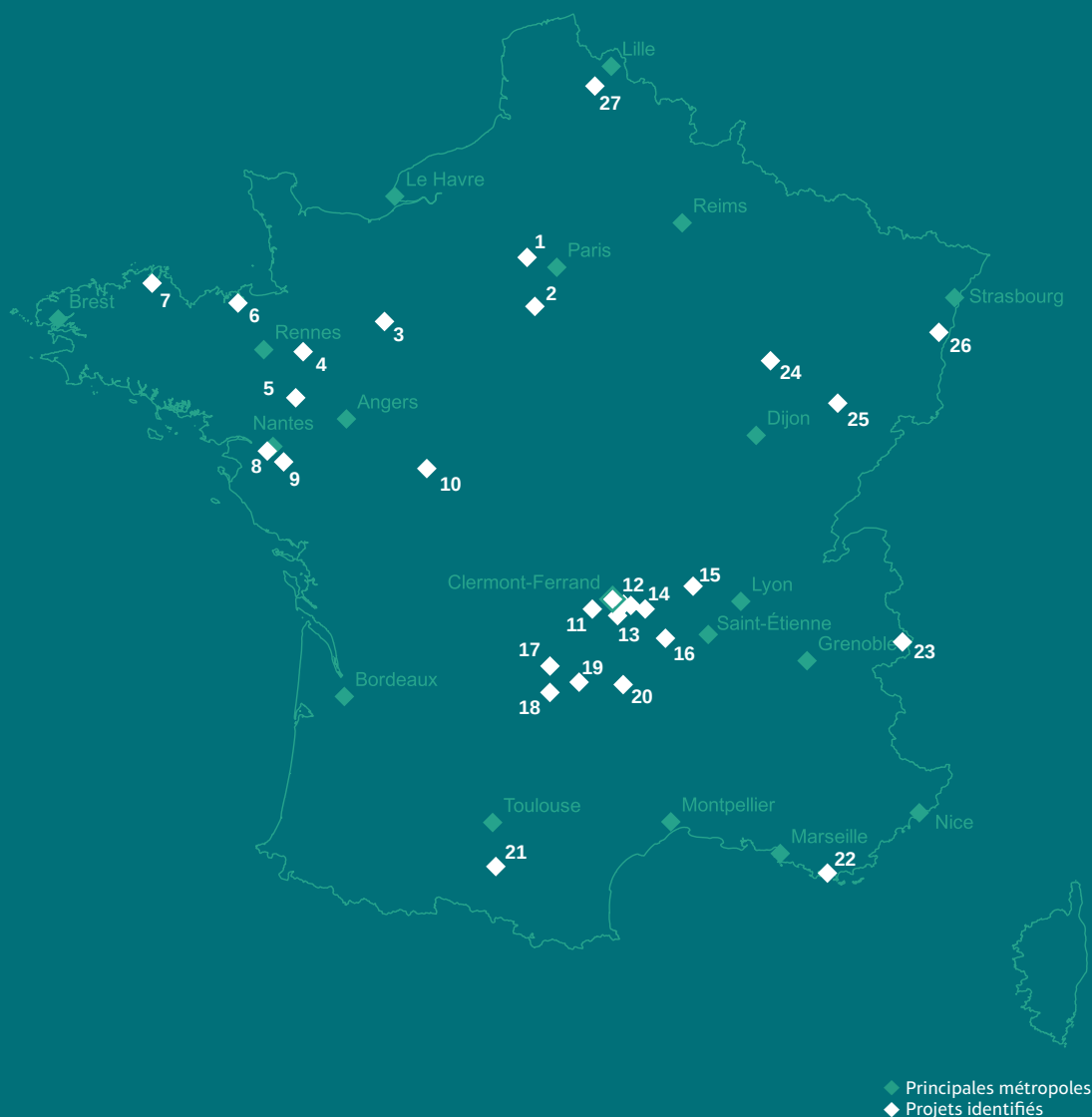
par d'Éric Bazard

208 ANNEXES



Carte de l'Europe montrant les pays et territoires étudiés dans cet ouvrage.

- | | |
|---|-----------------------------|
| A Autoroute A11 entre Bruges et Knokke | K Monte Carasso |
| B Ingelmunster | L Tinizong |
| C La Louvière | M Vallée du Comelico |
| D Vallée de La Vésdre | N Preci |
| E Porrentruy | O Troia |
| F Delemont | P Vallée de Simeto |
| G La Sarraz | Q Guspini |
| H Désèrtes | |
| I Val di Susa | |
| J Monterosso Grana | |



Carte de France montrant les lieux étudiés et cités dans l'ouvrage.

1 Ecquevilly	11 Rochefort-Montagne	21 Saint-Martin-d'Oydes
2 Breuillet	12 Pérignat-sur-Allier et Billom	22 Le Pradet
3 Moulins-le-Carbonnel	13 Plauzat	23 Bonneval-sur-Arc
4 Vitré	14 Domaize	24 Chaumont
5 Chateaubriant	15 Neulise	25 Vesoul
6 Pleslin-Trigavou	16 Medeyrolles	26 Muttersholtz
7 Ploëzal	17 Pleaux	27 Euralens
8 Bougenais	18 Le Rouget-Pers	- Miquelon (hors cadrage)
9 Château-Thébaud	19 Vic-sur-Cère	
10 Ports-sur-Vienne	20 Chaliers	

OSER L'URBANISME EN CAMPAGNE

01
DÉFI



DES « URBANISTES AUX PIEDS NUS » PRÉCURSEURS DE L'URBANISME SOBRE DE DEMAIN

Dans les territoires oubliés, de nouvelles pratiques émergent, plus agiles, prenant davantage en compte l'existant et donnant plus de place à l'expérimentation. Elles poussent des concepteurs chevronnés, mais aussi une nouvelle génération militante, à inventer des modes de faire en élargissant leurs commandes pour lier tous les sujets. Ainsi, ils valorisent la notion de « grand projet fait de petits projets » dépassant les logiques d'opérations trop « périmétrées » qui composent l'ordinaire de l'exercice de l'aménageur.

DES URBANISTES AUX PIEDS NUS INITIENT DE NOUVEAUX MODES DE FAIRE

« Urbanistes aux pieds nus », cette expression est parfois contestée par les acteurs eux-mêmes ne se considérant pas comme les plus mal lotis de leur profession pour deux raisons principales : la première est que la demande est forte (intensifiée depuis Action cœur de ville et Petites villes de demain) ; la deuxième est que la proximité aux édiles et aux habitants économise un temps infini de négociations, souvent inutiles et inefficaces à leurs yeux, inhérentes aux métropoles. Certains en rajoutent une couche en évoquant la qualité et le faible coût de la vie, mais surtout revenant sur le sens profond que prend leur travail à l'ère où les *bullshit jobs* sont fuis par une génération militante, proche des usagers, inventive et avide de liberté. Si certains sont basés sur ces territoires, d'autres sont nomades et découvrent avec plaisir les multiples potentiels d'action sur la campagne française.

UN NOUVEL IMAGINAIRE MULTIDIMENSIONNEL

Enrichir l'imaginaire des territoires leur semble essentiel et ils sont désireux d'être dans le « faire » et d'asseoir une autre vision du rôle de l'urba-

Double page précédente :
Place devant la cave Marc à Plauzat, dessinée par Boris Bouchet, dans le cadre du projet de reconquête d'un patrimoine en friche.



À Plauzat, restauration d'une petite maison médiévale en mauvais état afin de commencer une stratégie de reconquête en y installant une sorte de gîte insolite. Concepteur : Boris Bouchet avec Recita.

À partir d'un projet ponctuel, les urbanistes discutent avec les élus et autres acteurs concernés, ce qui les amène souvent à dépasser leur stricte mission architecturale. Ils sont alors amenés à suggérer et, parfois, réaliser des actions urbaines, voire des plans guides qui croisent et articulent tous les sujets entre eux. La proximité avec les élus, les habitants et la société, ouvre des potentialités qui échappent aux processus habituels pour favoriser les modalités du passage à l'acte. Frédéric Bonnet, Grand Prix de l'urbanisme 2014, qui s'intéresse de longue date à ces sujets, conclut que les projets sont toutefois difficiles à concrétiser, non pour des raisons financières, mais par manque de logique économique et d'outils pour les penser et les mettre en œuvre. À son sens, ces territoires reçoivent une manne importante de la part des régions, de l'État et de l'Europe et sont très aidés par les EPF, mais ils manquent de vision. Pour Frédéric Bonnet, qui joue un rôle d'architecte-conseil pour ces communes, il s'agit d'arriver à transformer un investissement fonctionnaliste (rond-point, réseau, collège, etc.) en un investissement plus transversal qui s'appuie sur les acteurs économiques locaux.

Cette fabrique urbano-rurale échappe décidément aux aménageurs, non missionnés en la matière. Elle pourrait leur suggérer une façon de travailler inventive échappant à une production « standardisée » avec des méthodes innovantes et durables. Elle s'appuierait sur le réemploi de l'existant, facilitant

CONFORTER LES LIMITES DU PARC

— Limite du parc

—— Porte d'entrée

— Liason transversale

UTILISER UN VOCABULAIRE RESTREINT POUR LES SOLS CONSTRUITS

■ L'enrobé noir

Pour les routes

■ Le béton balayé ou la pierre

Pour marquer le points singuliers comme les seuils des équipements publics

■ Le bicouche calcaire

Pour les cheminements piétons et le stationnement régulier

■ Le stabilisé

Pour les terrains de pétanque et les aires de jeux

■ Le terre-pierre enherbé

Pour le stationnement occasionnel

GÉRER LES SOLS DE MANIÈRE DIFFÉRENCIÉE

■ La pelouse rase

Tonte rase (7cm) pour les terrains de sport, tonte haute (15cm) pour les abords des chemins

■ La prairie fauchée

Fauche biannuelle, à partir du 1er juillet puis après le 1er septembre

■ La prairie pâturée

Pâturage extensif pendant la période estivale

■ La prairie humide

Fauche biannuelle, à partir du 15 juillet puis après le 1er septembre

UTILISER UN VOCABULAIRE RESTREINT POUR LES SOLS CONSTRUITS

■ Bâtiment public existant

■ Faisabilité

Proposition de construction nouvelle ou de réhabilitation en lien avec le parc

■ Bâtiment en études

Intégration d'un projet en phase de conception pour analyser sa relation au parc

■ Bâtiment en projet ou réalisé

Projet achevé ou dont la forme est figée

DÉSENCOMBRER L'ESPACE PUBLIC EN REGROUPEANT LE PETIT MOBILIER

▲ Petit patrimoine à créer

Educlues regroupant la collecte des déchets, l'affichage municipal, la signalétique

CONFORTER LES STRUCTURES VÉGÉTALES EXISTANTES

● Arbre existant

● Arbre à planter

TRAITER LES LIMITES DE MANIÈRE QUALITATIVE

— Mur en pierre

● Haie

— Noue ou fossé

L'avenue du 15 septembre

- Acquisition partielle des parcelles 31 et 63
- Création d'un chemin piéton
- Nouvelle limite à trouver avec la parcelle privée

La rue du Stade

- Création de liaisons piétonnes avec la rue des Ecoles
- Possibilité de densification des franges du parc par la construction de logements intermédiaires

L'accès depuis Roumégoux

- Création d'un parking en contrebas de la voirie
- Balisage du chemin vers Roumégoux

Le parc sportif

- Création d'un accès véhicules depuis la rue des Ecoles
- Création d'un cheminement au nord du terrain de football
- Rénovation de la dalle du city-stade

La prairie du Teil

- Gestion de la prairie existante en pâturage
- Requalification du parking du plan d'eau
- Construction possible de nouveaux logements en bande le long des voies existantes

Le moulin du Teil

- Penser la mutation du moulin
- Création d'un cheminement en platelage bois au-dessus de la zone humide

Le sous-bois

- Réouverture des cheminements existants pour créer de nouveaux parcours

Le plan-guide du Rouget-Pers, fil conducteur de l'aménagement du village sur deux décennies, élaboré par Simon Teyssou, Atelier du Rouget.

0 20 50 100m





La place de la mairie
- Aménagement des bords pour améliorer l'interface avec les équipements publics et les commerces
- Construction d'une halle multifonctionnelle (marchés, fêtes de villages, arrêt de bus)

Le centre culturel et sportif
- Aménagement des abords
- Création de cheminements piétons

La rue des Jardins
- Création d'un cheminement piéton latéral côté ouest
- Prolongation de l'alignement d'arbres

Le terrain de boules
- Possibilité de densification par la création de logements intermédiaires

La salle des fêtes
- Réorganisation des accès et des espaces extérieurs
- Réhabilitation du bâtiment pour tourner la salle vers le parc

Le fond de stade
- Création d'une noue paysagère formant la limite nord-est du stade
- Création d'un cheminement piéton
- Plantations d'arbres le long de la voie ferrée

Le vallon du Moulège
- Aménagement du fond de stade en terrasses orientées sur le vallon
- Confortement de l'entrée du parc par la création du parking

La station d'épuration
- Réflexion sur la qualité des limites à mener
- Conforter les parcours depuis les hameaux de Bialle et Guizalmon

LES TERRITOIRES OUBLIÉS

Un futur désirable

« Territoires oubliés » est certes un terme osé, et pourtant ! Malgré l'investissement fort de l'État, des gens, parfois en souffrance, s'y sentent oubliés, loin des métropoles, dans des contextes politique, environnemental, urbain, et socio-économique qui font réfléchir. Mais loin de s'endormir, les divers acteurs du territoire inventent l'art de reconvertir leur espace, attirant des transfuges las d'un mode de vie trop urbain. Affirmer que ces territoires auront un futur désirable, c'est décider qu'ils peuvent y parvenir, parce qu'ils pratiquent déjà une forme d'intervention continue sur leur patrimoine, inventant des programmes originaux et captant les initiatives locales, par opposition à la banalisation et à l'étalement urbains.

Cette réflexion est également européenne. L'Italie mène une stratégie nationale sur ses territoires intérieurs, alors que l'Espagne désertifiée cherche à ne plus l'être et que le Portugal lie la lutte pour l'équilibre socio-économique à celle contre le réchauffement climatique. Et même la prospère Suisse développe une solidarité entre les territoires perdants et ceux qui gagnent.

Au regard des crises environnementales, sociales et économiques, ces territoires peuvent offrir des réponses fortes localement et appellent un projet national, unissant le destin des campagnes, des villes et des métropoles. Les exemples déroulés dans ce livre exposent des modes d'aménagement sobres que la campagne sait mettre en œuvre, accueillant des énergies nouvelles, une agriculture raisonnée et des espaces de biodiversité, en appui sur le patrimoine d'une France riche et diversifiée.

Ces territoires appellent à un futur désirable pour tous.